

INTRODUÇÃO

O Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo identificar e analisar os cenários para o atendimento da demanda que consta no Documento de Formalização de Demanda, bem como demonstrar a viabilidade técnica e econômica das soluções identificadas, fornecendo as informações necessárias para subsidiar o respectivo processo de contratação.

OBJETO

Elaboração de Estudo Técnico Preliminar – ETP, visando aferir a viabilidade técnica e econômica com base nas informações constantes no Documento de Formalização de Demanda – DFD nº 205/2025, atestando ainda que o mesmo está integrado ao Plano de Contratações Anual - PCA

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação tem como finalidade viabilizar a implantação da decoração natalina nos principais espaços públicos do município de João Monlevade, contemplando a locação, montagem, manutenção e posterior desmontagem de estruturas de iluminação e cenografia necessárias à execução do projeto “Natal de Luz 2025”. Trata-se de uma demanda de caráter sazonal e de interesse coletivo, vinculada ao calendário cultural municipal, cuja realização exige serviços técnicos especializados, dado que os materiais decorativos possuem uso restrito, requerem instalação adequada e devem ser mantidos em condições de segurança e pleno funcionamento durante todo o período de exposição.

A justificativa da necessidade fundamenta-se na relevância do período natalino para a economia e para a vida cultural da cidade, configurando-se como ação estratégica de apoio a micro e pequenos empreendedores, que encontram nessa época do ano a principal oportunidade de incremento de renda em setores como comércio, artesanato, gastronomia, hotelaria, transporte e serviços informais. Paralelamente, a iniciativa promove o acesso da população ao lazer e à cultura, oferecendo experiências estéticas que fortalecem os vínculos comunitários e estimulam o sentimento de pertencimento

social.

A ambientação festiva contribui ainda para atrair visitantes e dinamizar o turismo, ampliando o fluxo de pessoas nas áreas centrais e comerciais, o que resulta na circulação de riquezas e na ativação de atividades econômicas correlatas. Além disso, valoriza e qualifica os espaços públicos, como praças, avenidas e pontos de encontro comunitário, reforçando seu papel como locais de convivência e identidade cultural.

Por fim, destaca-se que o acendimento oficial das luzes está previsto para o último fim de semana de novembro de 2025, circunstância que confere à contratação caráter prioritário, uma vez que sua execução em tempo hábil é imprescindível para assegurar a adequada realização do projeto e o alcance dos resultados esperados.

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá assegurar a execução integral da ambientação natalina em espaços públicos previamente definidos pelo município, garantindo que todos os elementos cenográficos e de iluminação sejam instalados, mantidos e desmontados de forma adequada, segura e em conformidade com as especificações técnicas a serem detalhadas no Termo de Referência.

Os requisitos essenciais compreendem:

- Fornecimento de materiais de iluminação e cenografia compatíveis com o uso em ambientes externos, com resistência a intempéries e condições climáticas variadas.
- Utilização de equipamentos que atendam às normas de segurança elétrica e estrutural, reduzindo riscos à população durante o período de exposição.
- Execução dos serviços por equipe qualificada, com experiência comprovada em projetos de decoração natalina ou similares, abrangendo as etapas de montagem, manutenção preventiva e corretiva e desmontagem.
- Observância ao calendário definido, de modo a garantir a conclusão das instalações e o acendimento oficial das luzes até o último fim de semana de novembro de 2025.
- Manutenção contínua dos equipamentos durante o período de funcionamento, assegurando pleno desempenho e imediata substituição em caso de falhas.
- Desmontagem e retirada completa dos itens ao término das festividades, devolvendo os espaços públicos em condições adequadas de uso

- Deverão ser utilizados materiais e equipamentos com baixo consumo de energia (como lâmpadas LED) e que sejam sustentáveis, reduzindo o impacto ambiental da operação.
- A execução dos serviços de engenharia e eletricidade deve ser realizada por profissionais qualificados e habilitados, assegurando que todas as instalações estejam de acordo com as normas técnicas brasileiras, para garantir a segurança da população.

ESTIMATIVA DE QUANTIDADE E DE VALORES

Nº	NOME	DESCRIÇÃO	OBSERVAÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE	VALOR TOTAL
1	TODOS OS OUTROS SERVIÇOS DE NEGÓCIOS TÉCNICOS E PROFISSIONAIS	DECORACAO - AMBIENTE	Ambientação cênica da Praça do Povo, incluindo locação, montagem e manutenção de todos os itens decorativos discriminados no memorial descritivo para decoração natalina do projeto municipal "Natal de Luz" 2025	UNIDADE	01	300.000,00
2	TODOS OS OUTROS SERVIÇOS DE NEGÓCIOS TÉCNICOS E PROFISSIONAIS	DECORACAO - AMBIENTE	Serviço: Ambientação cênica da Praça 7 de Setembro, incluindo locação, montagem e manutenção de todos os itens decorativos discriminados no memorial descritivo para decoração natalina do projeto municipal "Natal de Luz".	UNIDADE	1	120.000,00
3	TODOS OS OUTROS SERVIÇOS DE NEGÓCIOS TÉCNICOS E PROFISSIONAIS	DECORACAO - AMBIENTE	Ambientação cênica da Praça Pio XI, incluindo locação, montagem e manutenção de todos os itens decorativos discriminados no memorial descritivo para decoração natalina do projeto municipal "Natal de Luz".	UNIDADE	1	93.000,00

4	TODOS OS OUTROS SERVIÇOS DE NEGÓCIOS TÉCNICOS E PROFISSIONAIS	DECORACAO - AMBIENTE	Ambientação cênica do Trevo da Av. Armando Fajardo com a BR 381, incluindo locação, montagem e manutenção de todos os itens decorativos discriminados no memorial descritivo para decoração natalina do projeto municipal “Natal de Luz”.	UNIDADE	1	20.000,00
5	TODOS OS OUTROS SERVIÇOS DE NEGÓCIOS TÉCNICOS E PROFISSIONAIS	DECORACAO - AMBIENTE	Ambientação cênica da Casa do Bem Viver (R. Nova York - Novo Cruzeiro), incluindo locação, montagem e manutenção de todos os itens decorativos discriminados no memorial descritivo para decoração natalina do projeto municipal “Natal de Luz”.	UNIDADE	1	30.000,00
6	TODOS OS OUTROS SERVIÇOS DE NEGÓCIOS TÉCNICOS E PROFISSIONAIS	DECORACAO - AMBIENTE	Ambientação cênica da Pracinha do Bairro do Planalto, incluindo locação, montagem e manutenção de todos os itens decorativos discriminados no memorial descritivo para decoração natalina do projeto municipal “Natal de Luz”.	UNIDADE	1	12.000,00
7	TODOS OS OUTROS SERVIÇOS DE NEGÓCIOS TÉCNICOS E PROFISSIONAIS	DECORACAO - AMBIENTE	Ambientação cênica da Praça da Igreja São José Operário, incluindo locação, montagem e manutenção de todos os itens decorativos discriminados no memorial descritivo para decoração natalina do projeto municipal “Natal de Luz”.	UNIDADE	1	65.000,00

POSSÍVEIS ALTERNATIVAS

Para atender à necessidade de ambientação natalina, foram analisadas duas soluções principais: a execução por meios próprios, incluindo a aquisição de materiais, e a contratação de uma empresa especializada para a locação dos equipamentos e a prestação dos serviços.

Aquisição de Materiais e Execução por Meios Próprios

Esta alternativa envolveria a compra de todos os materiais de iluminação e cenografia, com a montagem, manutenção e desmontagem sendo realizadas pela própria equipe da Fundação Casa de Cultura.

Controle: O município teria total controle sobre os bens adquiridos.

Custos: O custo seria concentrado em um alto investimento inicial na compra dos materiais. Adicionalmente, haveria custos com armazenamento, manutenção, seguro e vigilância dos equipamentos, além da necessidade de alocação de pessoal e compra de ferramentas para a execução dos serviços.

Tecnologia: Os materiais podem se tornar obsoletos rapidamente, limitando a capacidade de renovação da decoração em anos subsequentes.

Capacidade Técnica: A execução por meios próprios exigiria que a Fundação Casa de Cultura dispusesse de um corpo técnico especializado e de equipamentos apropriados para a instalação de estruturas elétricas e cenográficas de grande porte.

Contratação de Serviços de Locação

Esta alternativa, consiste na contratação de uma empresa especializada para a locação, montagem, instalação, manutenção e desmontagem de todos os itens decorativos.

Custos: O custo é pontual, concentrado no valor do aluguel e dos serviços. Não há custos adicionais com armazenamento, manutenção e seguro dos equipamentos.

Capacidade Técnica: A responsabilidade técnica pela instalação e segurança das estruturas é da empresa contratada, que deve possuir profissionais qualificados.

Flexibilidade: A locação permite que a decoração seja renovada a cada ano, com a possibilidade de explorar novas temáticas e designs.

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A análise comparativa demonstra que a locação de materiais e a contratação de serviços é a solução mais vantajosa para o município de João Monlevade, pois se alinha aos princípios da administração pública, como a eficiência e a economicidade. A presente contratação se fundamenta no interesse público e atende aos objetivos da economia criativa.

A locação atende à natureza sazonal da demanda, permitindo que o município invista diretamente na experiência e no impacto do projeto "Natal de Luz", sem se preocupar com a gestão e a logística dos equipamentos a longo prazo. Essa solução evita o alto investimento inicial e os custos contínuos com armazenamento, manutenção e seguro que seriam inerentes à aquisição definitiva dos materiais. A contratação de uma empresa especializada garante que os serviços sejam realizados por profissionais qualificados, assegurando a qualidade e a segurança das instalações, o que é fundamental para a população. A empresa contratada também será responsável pela manutenção, segurança, e pela completa desmontagem e retirada dos itens.

A solução adotada será, portanto, a contratação de uma empresa especializada para a locação, montagem, instalação elétrica, manutenção e desmontagem de materiais de iluminação e decoração.

- **Requisitos Técnicos:** O fornecedor deverá utilizar materiais e equipamentos que sejam compatíveis com ambientes externos, resistentes a intempéries e que atendam às normas de segurança elétrica e estrutural.
- **Qualificação Técnica:** A empresa contratada deverá atender a requisitos técnicos específicos para a execução dos serviços. Para isso, é necessária a apresentação de Certidão de Registro de Pessoa Jurídica no CREA ou CAU, além da comprovação de capacidade técnica por meio de atestado e da respectiva Certidão de Acervo Técnico (CAT) em nome do responsável técnico. O(s) profissional(is) responsável(is) técnico(s) pela execução dos serviços deve(m) possuir vínculo com a empresa licitante e apresentar uma Declaração de Responsabilidade Técnica.
- **Abrangência do Serviço:** A contratação cobrirá todas as etapas da ambientação cênica, desde o planejamento, passando pela montagem e instalação em todos os espaços públicos definidos, até a manutenção preventiva e corretiva e a desmontagem completa ao final das festividades.

- Logística e Prazos: O serviço deverá ser executado de acordo com um cronograma rigoroso, garantindo que a instalação esteja completa para o acendimento oficial das luzes até o último fim de semana de novembro de 2025. A contratação também prevê a retirada completa dos itens, devolvendo os espaços públicos em condições adequadas de uso.
- Demais Exigências: As demais exigências e detalhamentos deverão ser seguidas conforme o Termo de Referência.

A contratação será realizada por meio da modalidade Pregão, na forma eletrônica. Essa escolha se justifica por ser a modalidade mais eficiente para a aquisição de serviços comuns, permitindo a ampla participação de empresas e a obtenção da proposta mais vantajosa para a administração pública, promovendo, assim, a celeridade e a transparência do processo

JUSTIFICATIVA DO PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Conforme previsto no art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto de uma contratação deve ser observado sempre que for tecnicamente e economicamente viável. No presente caso, a contratação será realizada em lote único, justificado por razões de ordem técnica, de gestão e econômica.

A contratação conjunta da locação de iluminação e de elementos cenográficos, bem como dos serviços de montagem, manutenção e desmontagem, é necessária para garantir a coerência estética e a harmonia visual do projeto "Natal de Luz", o que resultaria em ineditismo para o município.

A divisão em lotes poderia gerar as seguintes desvantagens:

- Incompatibilidade Estética: A contratação de empresas distintas para a iluminação e para a cenografia pode levar a uma falta de padronização, comprometendo a identidade visual unificada do projeto.
- Dificuldade de Gestão e Fiscalização: A administração teria que gerenciar múltiplos contratos e fiscalizar o trabalho de diferentes fornecedores em diversos locais simultaneamente. Isso aumentaria a complexidade operacional, o que poderia levar a atrasos na execução, a conflitos de cronograma e a dificuldades na resolução de problemas, comprometendo a data de acendimento das luzes.

- Inviabilidade Econômica: A contratação em lote único permite economia de escala. O parcelamento do objeto em itens de menor valor poderia desestimular a participação de empresas especializadas e experientes, resultando em propostas menos competitivas e, potencialmente, em um custo total mais elevado para a administração pública. A gestão de múltiplos contratos também geraria custos administrativos e operacionais adicionais, contrariando o princípio da economicidade.
- Segurança e Responsabilidade Técnica: Ao contratar uma única empresa, a responsabilidade técnica e a segurança de todas as instalações ficam concentradas em um único ponto, facilitando a fiscalização e a responsabilização em caso de falhas. A divisão de responsabilidades entre diferentes empresas aumentaria os riscos operacionais.

Dessa forma, a contratação em lote único garante a eficiência na gestão, a qualidade técnica da execução, a coerência estética e a vantajosidade econômica do projeto, assegurando que o "Natal de Luz" seja entregue de forma segura e dentro do prazo estipulado.

RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação, alinhada com os objetivos da Fundação Casa de Cultura, busca alcançar os seguintes resultados:

- Impacto Econômico: Fortalecer a economia local, em especial para os pequenos e microempreendedores dos setores de comércio, artesanato, gastronomia, hotelaria, transporte e serviços informais. O objetivo é aumentar o fluxo de pessoas nas áreas comerciais e turísticas de João Monlevade, gerando emprego e renda temporários.
- Acesso à Cultura e Lazer: Oferecer à população um evento cultural e de lazer de alta qualidade durante o período natalino. A ambientação festiva promove a convivência comunitária, o pertencimento social e a valorização da cultura e identidade da cidade.
- Fortalecimento da Imagem do Município: Promover João Monlevade como um destino turístico e de compras, valorizando os espaços públicos e criando um ambiente atraente para visitantes e moradores.

- Eficiência e Economicidade: A contratação por meio de licitação na modalidade pregão, na forma eletrônica, garante a obtenção da proposta mais vantajosa para a administração pública, cumprindo o princípio da economicidade.

PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS ANTES DA CONTRATAÇÃO

Antes do início do processo licitatório, a área técnica da Fundação Casa de Cultura de João Monlevade deve realizar as seguintes providências, essenciais para a fase interna da licitação:

- Validação do Estudo Técnico Preliminar (ETP): O documento deve ser validado e aprovado pela autoridade competente, que no caso é a Fundação Casa de Cultura.
- Elaboração e Aprovação do Termo de Referência/Projeto Básico: Com base nas informações contidas neste ETP, o Termo de Referência ou Projeto Básico deverá ser elaborado, detalhando todas as especificações técnicas, quantitativos e condições de execução. O documento deverá ser revisado, aprovado e anexado ao processo.
- Estimativa de Preço: Com base nas cotações de mercado, deve-se realizar a estimativa de preço da contratação, que será utilizada como valor de referência no processo licitatório.
- Disponibilidade Orçamentária: É imprescindível verificar e garantir a disponibilidade de recursos orçamentários para cobrir o valor total da contratação, em conformidade com as dotações orçamentárias.

Essas providências são cruciais para assegurar que a contratação seja conduzida de forma regular, transparente e em conformidade com a legislação.

CONTRATAÇÃO CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

O projeto "Natal de Luz" não envolve contratações diretamente interdependentes, mas pode haver ações ou despesas correlatas. A principal contratação é a de locação, montagem, manutenção e desmontagem da decoração natalina.

Não há outras contratações que dependam diretamente da execução deste contrato para sua própria finalização. No entanto, o sucesso do projeto como um todo está relacionado à sua capacidade de atração do público, que, por sua vez, depende de outras ações estratégicas.

A Fundação Casa de Cultura, por exemplo, pode ter programações culturais e eventos artísticos que acontecerão nos locais que receberão a decoração natalina. O cronograma de montagem e o período de exposição da iluminação devem ser compatíveis com essas agendas.

Essas ações, embora não sejam contratações interdependentes no sentido legal, são correlatas e devem ser consideradas na fase de planejamento e execução para garantir que o projeto "Natal de Luz" alcance seus objetivos de forma plena.

POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS MITIGADORAS

A contratação, por sua natureza, não apresenta impactos ambientais significativos. A instalação é de caráter temporário e não envolve obras de engenharia que modifiquem o solo ou a estrutura dos espaços públicos.

Os principais aspectos ambientais a serem considerados são:

- Consumo de Energia: deverão ser utilizados equipamentos de iluminação de baixo consumo de energia, como lâmpadas LED, para minimizar o impacto ambiental e os custos operacionais.
- Gerenciamento de Resíduos: A empresa contratada será responsável por todos os resíduos gerados durante a montagem e a desmontagem, garantindo que sejam descartados corretamente. A responsabilidade pela retirada completa dos itens devolve os espaços públicos em condições adequadas de uso, conforme já previsto.

Apesar de a contratação não gerar impactos ambientais significativos, a escolha pela locação de materiais e o uso de tecnologias sustentáveis, como o LED, demonstram a preocupação da administração pública com a eficiência e a sustentabilidade.

OBSERVAÇÃO

Não existem observações.

CONCLUSÃO

Com base na análise, a solução mais vantajosa para a administração pública é a contratação de empresa especializada para a locação de materiais e a prestação de serviços de montagem, manutenção e desmontagem. Esta alternativa se alinha aos princípios da eficiência e economicidade, previstos no artigo 37 da Constituição Federal e na Lei nº 14.133/2021.

A contratação será realizada na modalidade Pregão, na forma eletrônica, em lote único, o que garante a obtenção da proposta mais vantajosa, a coerência estética do projeto e a responsabilidade técnica integral da execução.

O projeto "Natal de Luz" é estratégico para o fortalecimento da economia local, para o fomento do turismo e para a promoção do acesso à cultura e ao lazer, contribuindo para a qualidade de vida da população.

A contratação, uma vez aprovada, deverá seguir as providências internas descritas neste ETP, como a elaboração do Termo de Referência, a estimativa de preço e a designação do agente de contratação, para que o processo licitatório seja conduzido de forma regular e transparente.

João Monlevade, MG - 12 de setembro de 2025

Jéssica Martins de Oliveira



ETP – ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 112/2025

Geisiane de Lourdes Almeida

Guilherme Vieira Barbosa

Ruimar Aparecido Teixeira

Thainara Fernanda Da Silva

Wellington Caetano Da Silva

Nadja Lírio Furtado

Karen Carolina Tavares

ANÁLISE DE RISCO

OBJETO
Contratação de empresa especializada para a locação de materiais de iluminação e decoração, incluindo montagem, manutenção e desmontagem, para a realização do projeto "Natal de Luz", em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

ETAPA DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO

RISCO 1	PROBABILIDADE	IMPACTO	DANO
Pesquisa de Preços (Sobrepço X Inexequível)	☐ Baixa ☒ Média ☐ Alta	☐ Baixo ☐ Médio ☒ Alto	Licitação deserta ou fracassada. Pesquisa de preços não abrangente e exaustiva ou que não obedeça aos valores mínimos estabelecidos no mercado. Custos elevados ou inexequíveis.

AÇÃO	DESCRIÇÃO	RESPONSÁVEL
PREVENTIVA	• Verificar os requisitos para definição do objeto; • Realização de pesquisa de preços ampla com base em edições anteriores, projetos similares e	Área Requisitante e Equipe de Planejamento, com o apoio do Setor de Licitações

	fontes confiáveis (inclusive com empresas especializadas).	
CONTINGENCIAL	- Realizar os ajustes necessários para exequibilidade da proposta, para adequar as condições dos preços praticados no mercado. - Repetição do certame.	Área Requisitante com o apoio do Setor de Licitações

RISCO 2	PROBABILIDADE	IMPACTO	DANO
Impugnação do Edital/Pedidos de Esclarecimento	☐ Baixa ☒ Média ☐ Alta	☐ Baixa ☐ Média ☒ Alta	Atraso no processo licitatório

AÇÃO	DESCRIÇÃO	RESPONSÁVEL
PREVENTIVA	- Sempre submeter o Processo à análise da Procuradoria Jurídica, a fim de verificar a existência de irregularidades; - Verificar o teor de impugnações e recursos em contratações similares.	Equipe de Planejamento e Agente de Contratação
CONTINGENCIAL	- Suspender o processo licitatório; - Readequar o Edital com a retirada das causas de obstrução do processo; - Republicar o Edital.	Agente de Contratação

RISCO 3	PROBABILIDADE	IMPACTO	DANO
Cronograma de licitação incompatível com o prazo necessário para a execução do projeto	☐ Baixa ☒ Média ☐ Alta	☐ Baixa ☐ Média ☒ Alta	

AÇÃO	DESCRIÇÃO	RESPONSÁVEL
PREVENTIVA	- Elaborar cronograma realista da licitação e prever prazos de recurso, assinatura e mobilização. - Priorizar o processo nas fases internas.	Setor de Licitações
CONTINGENCIAL	Replanejar a execução contratual ou, em último caso, ajustar escopo do projeto.	Área Requisitante e Setor de Licitações

RISCO 4	PROBABILIDADE	IMPACTO	DANO
Risco de ausência de interessados na licitação (pregão fracassado)	☒ Baixa ☐ Média ☐ Alta	☐ Baixa ☒ Média ☐ Alta	

AÇÃO	DESCRIÇÃO	RESPONSÁVEL
PREVENTIVA	Fazer ampla divulgação do certame, usar descrição clara e atrativa no edital, consultar previamente o mercado quanto à viabilidade.	Setor de Licitações

CONTINGENCIAL	• Ajustar condições do edital e republicar.	Setor de Licitações
----------------------	---	---------------------

RESPONSÁVEIS

Nadja Lírio Furtado

Fundação Casa de Cultura de João Monlevade – Mat: 41

Geisiane de Lourdes Almeida

Agente de Planejamento - Mat:13963

Guilherme Vieira Barbosa

Agente de Planejamento - Mat:14028

Jéssica Martins de Oliveira

Agente de Planejamento - Mat:14329

Ruimar Aparecido Teixeira

Agente de Planejamento - Mat: 13960

Thainara Fernanda Da Silva

Agente de Planejamento - Mat: 13987

Wellington Caetano Da Silva

Agente de Planejamento - Mat: 11.661

Karen Carolina Tavares

Agente de Planejamento - Mat: 14.066

DATA DE ELABORAÇÃO DO DOCUMENTO: 12/09/2025